

# 一周养老动态

汇聚我国一周养老产业时事动态

日期：2019年8月16日【第32周】

## 国务院办公厅关于印发全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案的通知

国办发〔2019〕39号

党中央、国务院高度重视深化“放管服”改革、优化营商环境工作。2019年6月25日，李克强总理在全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议上发表重要讲话，加快打造市场化法治化国际化营商环境。

[点击详情](#)



## 本周看点

- ⑥ 国务院办公厅关于印发全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案的通知
- ⑦ 河南：郑州市政协为解决老年人长护险助力
- ⑧ 甘肃：应对人口老龄化，启动安宁疗护试点
- ⑨ 江西：印发《江西省养老服务体系发展三年行动计划（2019-2021年）》的通知

政策 | 法规 | 时事 | 宏观 | 经验 | 分享

- ① 浙江：杭州市民政局关于印发《杭州市“互联网+养老”服务工作实施方案》的通知
- ② 4000万失能老人的养老难题：余生由谁照料？
- ③ 北京：老龄产业协会二届二次理事大会召开
- ④ 2019中国康养产业(新疆)发展大会下月举办
- ⑤ 中国“后发展时代”来临“智慧养老”推动养老模式创新发展

## 地方养老

### 【河南】郑州市政协为解决老年人长护险助力

8月9日上午，郑州市政协召开了“实施郑州市长期护理保险制度”工作座谈会，市医保、人社、卫健、民政、发改、财政等部门的分管领导及职能处室参加了会议。市卫生健康委党组成员张中建参加会议并作了汇报发言。张中建在汇报全市医养结合工作推进及长期护理保险必要性认识的基础上强调提出：建立长期护理保险制度，不仅有利老年人的健康康复、有利于帮助老年家庭解决护理资金困难，更有利于突破老年人“看病难”“住院难”等瓶颈问题。

### 【甘肃】应对人口老龄化，启动安宁疗护试点

8月13日，记者从甘肃省卫生健康委获悉，为积极应对人口老龄化，我省正式启动全省安宁疗护试点，在乡镇卫生院、基层街道社区卫生服务中心（站）探索建立安宁疗护病床或居家安宁疗护病床，推动机构和居家安宁疗护服务的费用逐步纳入医保范围。

会议指出，截至2018年底，甘肃省60岁以上老年人436.2万人，比2017年增加11.72万人，占比提高0.37个百分点；65岁以上老年人296.95万人，占总人口的11.26%，已接近全国平均水平。





## 政策法规

### 【江西】省委办公厅、政府办公厅关于印发《江西省养老服务体系发展三年行动计划（2019-2021年）》的通知

《江西省养老服务体系发展三年行动计划（2019-2021年）》已经省委、省政府领导同志同意，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于养老服务工作的重要论述，充分发挥政府的主导作用和社会力量的主体作用，依托江西绿色生态和中医药资源优势，统筹推进养老事业和养老产业协调发展，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，不断满足老年人多层次、高质量养老服务需求，努力打造具有江西特色的全国康养高地。

到2021年，新增有效供给床位5万张以上、居家养老服务设施10000个、社区嵌入式养老院1200个，特困失能人员集中供养率达到100%，护理型床位占比超过30%，养老服务市场全面放开。



### 【浙江】杭州市民政局关于印发《杭州市“互联网+养老”服务工作实施方案》的通知

为进一步深化养老服务业综合改革，促进养老服务提质增效，根据《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）、《浙江省人民政府办公厅关于深化养老服务综合改革提升养老服务质量的实施意见》（浙政办发〔2018〕77号）、《杭州市全面推进“三化融合”打造全国数字经济第一城行动计划（2018—2022年）》（市委发〔2018〕31号）等文件精神，结合我市实际，制定本实施方案。



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于推进养老工作的重要指示和全国大城市养老服务工作会议精神，将互联网引入养老服务各个领域、环节，以“智能化服务、大数据应用、全流程监管”为宗旨，创新“线上+线下”服务模式，促进养老资源优化配置，为老年人或家属提供高效便捷的供需对接、质量评价、远程监测、数据分析等服务，不断提升老年人幸福感和获得感。

融入城市大脑整体规划。围绕《杭州市城市数据大脑规划》，让数据多跑路、老人少跑腿。

## 养老资讯



### 4000万失能老人的养老难题：余生由谁照料？

一人失能，全家失衡。先行试点长期护理险的15个城市已有成效，但护理人员严重短缺是普遍难题。

有这样一群失能失智的老人，他们丧失了诸如吃饭、穿衣、走路等基本自理能力。疾病使他们变得越来越衰弱，不得不依仗他人才能维持日常生活。

一组来自国家卫健委的数据显示，截至2018年底，我国患有慢性病的老年人超过1.8亿，其中患有一种及以上慢性病的比例高达75%，失能、部分失能老人约4000万，其中有1200万是完全失能的老年人。

然而，目前我国对失能失智老年人的健康服务严重不足。主要体现在老年医疗机构、康复机构、护理机构数量严重不足，护理人员、服务能力严重不足，和老年人的迫切需求差距很大。

## 养老金融

## 养老金融再扩围，鼓励外资进入成新亮点

近日，个人养老金制度改革有望取得新突破。

在一系列政策下，银行、保险、基金等养老金融发展越发重要。面对个人养老金市场，包括外资在内的多路资金正踊跃进入。

我国现行养老保险体系由三个层次构成：政府主导并负责管理的基本养老保险为“第一支柱”；政府倡导

并由企业自主发展的企业年金和职业年金为“第二支柱”；个人养老金制度被称为“第三支柱”。

据了解，鼓励外资进入个人养老金市场成为政策下一步发力重点。当前已有多家外资险企有意申请养老金管理公司，银保监会与相关部委正加速推进相关准入法规制定，审批时采取成熟一家批准一家的方式推出。业内人士预计，首家外资养老金管理公司最快将于年内诞生。

提升正迎来密集落地期，个人养老金制度建设受到高度重视。4月，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》，支持银行、信托等金融机构开发养老型理财产品、信托产品等养老金融产品。6月，国务院常务会议指出，要完善社会保障体系。

### 养老目标基金一周年： “领跑”基金经理 有何攻守道

平稳运行一周年后，养老目标基金的总体规模和市场认知度同步攀升，产品风格也逐渐鲜明，但真正体现在收益上的并不多。提高收益既是养老目标基金接下来运作中的重头戏，也是基金管理人养老投资能力的“分水岭”。

怎样才能做好养老投资？业绩领跑的兴全安泰平衡基金经理林国怀、中欧预见养老2035基金经理桑磊有着不同的看法。在林国怀看来，对标业绩比较基准，短期把握相对收益、长期追求绝对收益是相对有效的方式。桑磊则认为，首先要实现较好的长期收益目标，在此基础上，在市场短期波动中适当控制风险，提高养老投资积累的可持续性。

## 社会保险

## 大型险企布局健康险，上半年全国健康险保费同比增长超三成

日前，药联健康与人保财险签署战略合作协议。双方表示，将把握大健康时代的政策机遇，在药品保险、绿色金融保险、工伤预防服务、药店增值服务等领域进行深度合作，进一步推动数字科技、云计算、健康管理和绿色金融等前沿科技与保险服务创新融合，促成商业保险同医药零售行业的深度结合。

事实上，大型险企在医药医疗领域早有布局，不少险企均持有医药相关公司股份，拥有一定话语权。

在我国人口老龄化加速到来以及社会保障体系仍待完善的大背景下，人身险特别是健康险市场迎来发展机遇。银保监会数据显示，上半年，健康险原保险保费收入达3976亿元，同比增长31.68%，为社会提供风险保障769万亿元。

“健康中国”战略的实施，为我国健康险行业的发展提供了良好的政策土壤。随着重疾险定义修订完成，健康险的保障范围得到有效优化。

### 社保基金与券商座谈： 社保基金要加大对科技创新类企业投资力度

近日，全国社保基金会党组成员、副理事长王文灵主持召开部分签约券商负责同志座谈会。就当前形势下证券公司在推动国家经济高质量发展方面如何积极有为、对社保基金及养老基金在促进国家经济结构转型升级和推动经济高质量发展方面的意见建议、签约券商如何进一步加强与社保基金会沟通合作等议题，充分听取了与会签约券商负责同志的意见建议。

大家提出，证券公司要坚守资本中介的职能定位、回归业务本源，不断提高优质资产选择能力和资产定价能力，助力实体经济转型升级和资本市场健康发展。

## 老年说法

### “意定监护”成热点，北京仅7家公证处可确定办理

全国老龄办今年2月发布的《中国人口老龄化发展趋势预测研究报告》显示，2020年，老年人口将达到2.48亿，老龄化水平将达到17.17%。这其中，失能失智、孤老残障等无法自理的老年人占有一定比例。

独居老人，一旦出了什么事，送到医院要做手术，没有监护人签字，是很麻烦的事情。还有的老年人想住养老院，也需要预设监护人签字。根据《民法总则》第三十三条：具有完全民事行为能力的成年人，可与近亲属、其他个人或组织协商，以书面形式确定监护人。这就是“意定监护”。





## 养老资讯

### 北京：老龄产业协会第二届二次理事大会召开

今日，北京市老龄产业协会第二届第二次理事大会在京成功召开。

北京老龄产业协会在扶持发展居家和社区养老服务、引导会员单位投资建设养老机构、积极推进医养结合、为养老服务发展提供金融支持、建设发展养老服务产业园区、发展老年休闲旅游产业、发展老年文化科技产业等方面都成绩斐然，对北京养老服务事业带来了积极的影响和推进作用。

普天信息技术有限公司副总裁、北京普天大健康科技发展有限公司总裁胡炜表示，中国普天是国资委监管的中央企业，是信息通信产业的国家队，业务覆盖信息通信与网络安全、智慧城市、低碳绿色能源、创新创业平台、工业自动化装备制造及金融信息化等领域。

### 2019 中国康养产业(新疆)发展大会下月举办

8月12日，自治区新闻办召开2019中国康养产业发展大会新闻发布会，介绍康养大会将于9月1日、2日在昌吉市举行。

康养大会由民革中央、自治区政协主办，昌吉州党委、昌吉州人民政府、民革中央企业家联谊会、民革新疆区委会承办。

此前三届中国康养产业发展论坛，分别在四川省攀枝花市（2014年、2017年）、河北省秦皇岛市（2016年）举办，活动的举办给当地康养旅游、投资均带去发展机遇。

## 本期养老机构



## 智慧养老

### 中国“后发展时代”来临“智慧养老”推动养老模式创新发展

不久前，电视连续剧《都挺好》热播，剧中所反映出来的老年人赡养问题引起人们激烈的讨论。在今天，许多80年代提倡“独生子”，导致现在刚刚步入老年的60后出现了“不敢老”、“不敢病”、“不敢死”又“不敢活”的现象。

随着中国社会的不断发展，养老产业必然也必须良性发展且受到全社会的重视。但当前，我国养老事业比起许多发达国家来说还仅仅只是“初级阶段”，行业内也出现了许多亟待解决的问题。因此在养老产业的发展中，不能把养老保障仅仅看成是国家兜底的养老保险。



### 心之乐老年爱心护理中心

“心之乐老年爱心护理中心”是社会福利养老投资机构。1998年10月，在桂林市基督教会的大力支持下，苏桂珠女士创办了“心之乐老年爱心护理中心”的前身--桂林市基督教心乐敬老院。

开业十年来，在中国老龄事业发展基金会、桂林市民政局、桂林市妇联、七星区民政局的帮助下，苏桂珠女士先后在桂林、河池两地共开办了6家分院。“心之乐”累计接待了来自广西及全国各地老人2000多人次。后又根据业务特点开创“心之乐·爱心护理”一集中养老品牌。

#### 每周养老资讯汇总：

每日养老资讯 20190812. pdf

每日养老资讯 20190813. pdf

每日养老资讯 20190814. pdf


